

Пояснительная записка
к проекту постановления администрации города Благовещенска «Об
определении границ прилегающих территорий, на которых запрещается
розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей
продукцией, кальянами и устройствами для потребления
никотинсодержащей продукции на территории городского округа
города Благовещенска»

1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование.

Проект постановления администрации города Благовещенска «Об определении границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территории городского округа города Благовещенска» (далее – проект МНПА) подготовлен управлением по развитию потребительского рынка и услуг администрации города Благовещенска.

Проект МНПА подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2026 № 1130 «Об утверждении Правил определения границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции».

Проектом МНПА планируется установить минимальное значение расстояния до границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) в пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования) и (или) организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних – 100 м.

Определить способ расчета расстояния границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции:

по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг.

При размещении образовательных организаций в одном здании (строении, сооружении) с торговым объектом, расчет расстояния определять

по кратчайшему маршруту движения от входа посетителей в образовательную организацию до входа для посетителей в торговый объект, исходя из сложившейся системы пешеходных путей.

Распространенность курения в возрасте 15 лет и старше по Амурской области в 2023 году составила 25,7 %, в 2024 году 27,8%, октябрь 2025 года 27,2%.

С ноября 2025 года применяется методика расчета показателя «Распространенность курения табака в возрасте 18 лет и старше» федерального проекта «Здоровье для каждого» национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», утвержденная Минздравом России 16.04.2025 г. с использованием сведений по результатам проведенной диспансеризации и профосмотров.

Согласно данной методике распространенность курения в возрасте 18 лет и старше в Амурской области в 2025 году составила 27,16 %, за 9 месяцев 2026 года - 18,31 %, по городу Благовещенску - 13,3% (9285 чел.) и 13,2% (7282 чел.) соответственно.

Данные Министерства здравоохранения Российской Федерации в Амурской области показывают увеличение уровня употребления табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией.

При среднероссийском значении 18,21% (2025г.), региональный показатель составляет 27,22%, превышая федеральный на 9 п.п.

Растет употребление электронных сигарет и вейпов, особенно среди несовершеннолетних.

Исследования показывают, что потребление табачной и никотинсодержащей продукцией подростками снижает их интеллектуальные способности, ухудшает работу головного мозга, негативно влияет на успеваемость и на состояние здоровья в целом.

Смертность от болезней, связанных с употреблением табачной и никотинсодержащей продукцией, ежегодно растет. Ежегодно погибает от 300 до 400 тысяч человек.

Увеличивается число случаев онкологических заболеваний, сердечно-сосудистых, болезней легких и других серьезных патологий.

Нельзя недооценивать значения вредного употребления табачной и никотинсодержащей продукцией, как одной из проблем.

Эффективные меры, направленные на решение этой проблемы, являются непременным условием увеличения продолжительности жизни населения.

Поэтому государственная политика, включающая запреты и ограничения на распространение табачной и никотинсодержащей продукцией и профилактику её употребления, в том числе на муниципальном уровне с помощью отдаленности торговых объектов от образовательных организаций, будет способствовать улучшению показателей общественного здоровья и окажет положительное влияние на многие другие общественные сферы.

Актуальность проблемы подтверждают и обращения жителей города о возрастающем употреблении табачной продукцией и никотинсодержащей

продукцией, а также об открытии специализированных магазинов по продаже кальянов, вейпов.

Предлагаемая проектом МНПА мера направлена на охрану здоровья граждан от негативного влияния употребления табачной продукции, в первую очередь детей и подростков, обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан, а также снижение доступности табачной и никотинсодержащей продукции на территории городского округа города Благовещенска.

2. Последствия непринятия мер.

Немалую роль в привлечении интереса молодых людей к табачной и никотинсодержащей продукции играет размещение магазинов, реализующих указанную продукцию в непосредственной близости к образовательным организациям.

Ежедневная визуализация указанных объектов негативно действует на несформированную психику детей и порождает восприятие такого соседства как «норма».

Непринятие указанных мер будет способствовать дальнейшему вовлечению и потреблению табачной и никотинсодержащей продукции молодежи и несовершеннолетних, росту количества торговых организаций розничной продажи табачной и никотинсодержащей продукции.

3. На какие категории субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности будет оказываться воздействие при введении нового регулирования.

Категориями субъектов предпринимательской деятельности являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную торговлю табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

Для указанных субъектов проектом МНПА устанавливается обязанность соблюдать запрет розничной торговли табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, установленный ранее Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» - на расстоянии менее чем 100 метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг.

4. Цели предлагаемого правового регулирования:

Проект МНПА разработан в целях охраны здоровья граждан от негативного влияния употребления табачной и никотинсодержащей продукции, в первую очередь несовершеннолетних, а также снижения доступности указанной продукции.

Принятие проекта МНПА будет способствовать обеспечению приоритетности защиты жизни и здоровья граждан, формированию ответственного поведения к своему здоровью, прежде всего молодёжи.

5. Возможность или невозможность достигнуть цели с помощью иных организационных, информационных, правовых способов решения проблемы.

С целью уменьшения вреда от употребления табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции применяются разнообразные способы просвещения и убеждения граждан о вреде употребления данной продукции, включая просвещение молодёжи в учебных заведениях, информирование через средства массовой информации, наличие на табачной продукции информации о вреде для здоровья.

Регулярно на официальном сайте администрации города Благовещенска размещаются информационные сообщения, в том числе пресс-релизы и актуальные репортажи, проводятся профилактические мероприятия в сфере культуры, спорта, образования, защиты прав несовершеннолетних и охраны здоровья.

Программы мероприятий включают конкурсы, акции, Дни здоровья, посвященные пропаганде здорового образа жизни, марафоны, массовые флэшмобы, концертные программы, танцевальные уроки, бесплатные спортивные тренировки для всех желающих, медицинское консультирование населения, площадки здоровья, традиционные и инновационные библиотечные формы работы с детьми, подростками и молодежью, а также с пожилыми людьми.

Вместе с этим, подобных мер недостаточно, причиной невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых отношений самостоятельно, является отсутствие мотивации участников данных отношений к решению обозначенной проблемы.

Предприниматели, осуществляющие розничную продажу табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, заинтересованы в продаже и в увеличении числа постоянных покупателей, поскольку это, в свою очередь, приводит к увеличению прибыли.

Одними из причин отсутствия мотивации у подрастающего поколения являются самовыражение, что курить это «модно», «круто» и психологические (несформировавшаяся психика) – курение как способ борьбы со стрессом.

Установление минимального значения расстояния до границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) в пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования) и (или) организаций, осуществляющих

обучение несовершеннолетних до 100 м, является предпочтительным вариантом решения проблемы.

Предлагаемое регулирование позволит оградить посетителей торговых организаций, в первую очередь детей и школьников от негативного влияния табака, приведет к снижению плотности расположения торговых объектов, осуществляющих розничную торговлю.

6. Подробное описание выгод и издержек в связи с введением нового регулирования, его ожидаемое воздействие.

Предлагаемый проектом МНПА запрет розничной торговли табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на расстоянии менее чем 100 метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг, действовал ранее в соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

Соответственно негативные последствия и риски в связи с принятием проекта МНПА на финансово-экономическую деятельность хозяйствующих отсутствуют.

7. Ожидаемые результаты, риски и ограничения в связи с введением нового регулирования, возникновение расходов городского бюджета.

Принятие проекта МНПА не ухудшит ранее действовавшее положение ч. 7 ст. 19 Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», в части сохранения минимального значения расстояния до границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) в пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования) и (или) организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних до 100 м.

Кроме того, будет способствовать снижению количества потребляемой продукции за счет снижения доступности её приобретения, а также препятствовать вовлечению молодежи в употребление табачной продукции, электронных сигарет и вейпов, посредством сокращения количества торговых объектов, вблизи с образовательными учреждениями.

Принятие проекта МНПА не потребует выделения дополнительных средств из городского бюджета.

8. Иные аспекты, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности - отсутствуют.